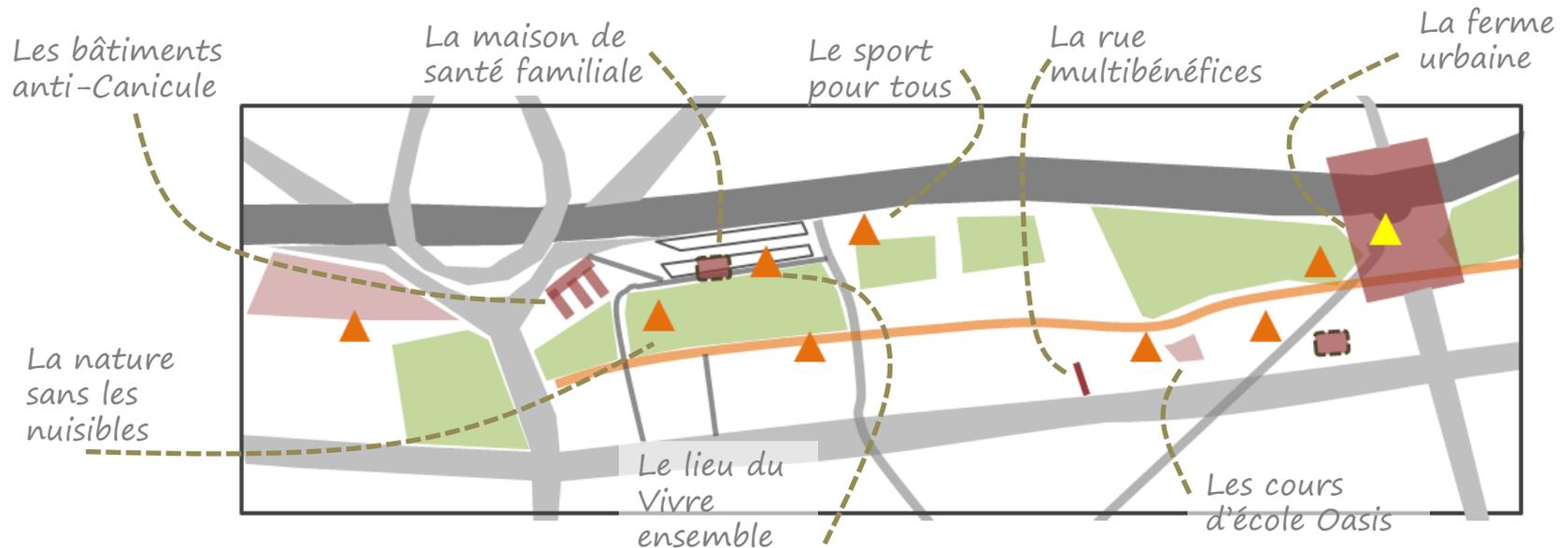


Les Portes du Vingtième : vers un quartier à santé positive

Une EIS pour maximiser les bénéfices du projet urbain sur la santé

Equipe EIS : C.Legout, E.Trendel, G.Vernouillet, C. Beaubestre (SPSE/DASES/Ville de Paris)

Colloque "(A)ménageons la santé sur les territoires » - Teddif, ARS, ADEME, Ekopolis. – 15 janvier 2019





1- Un Plan Parisien favorable aux EIS (*Claude Beaubestre*)

2- Présentation de l'EIS sur le projet urbain « Les portes du Vingtième », Paris

L'équipe

Le site d'étude

La méthodologie

Quelques résultats

3- Premiers enseignements... et quelques « conseils » pour se lancer ?

L'équipe EIS à la Ville de Paris



Une équipe EIS dédiée....

2 ingénieurs titulaires (+1 depuis le 01/10/2018)

... interne à la Ville de Paris...

rattachement à la Sous-Direction de la Santé / DASES

... au service de l'élue en charge de la Santé et en transversalité avec les Directions techniques de la Ville

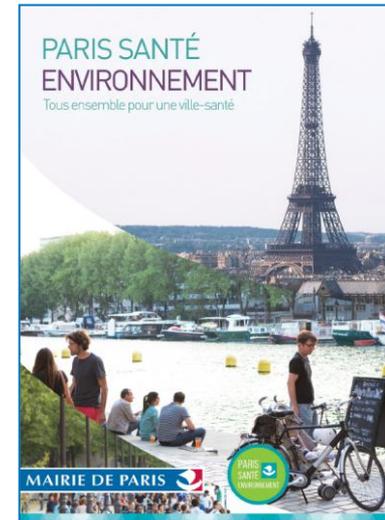
...avec le soutien méthodologique de l'ARS Ile-de-France

Et en lien avec les équipes de recherche et acteurs de la santé publique (EHESP et groupe francophone des praticiens EIS, UVSQ, Santé publique France, etc)

1- Plan Parisien Santé Environnement et EIS



- **PPSE : 17 fiches actions → objectifs :**
 - réduire les expositions et nuisances majeures subies par les parisien.ne.s;
 - placer la santé au cœur de toutes les politiques de la Ville ;
 - renforcer l'exemplarité de la Ville ;
 - favoriser le développement d'une culture partagée en santé environnementale



Décembre 2015

1- Plan Parisien Santé Environnement et EIS

Fabriquer une ville-santé

Mettre en œuvre un **urbanisme favorable à la santé** et réaliser des **évaluations d'impacts santé** sur des projets urbains structurants.



Les déterminants de la santé (1992) Dahlgren et Whitehead

FA 1
UFS



FA 2
EIS

2- L'EIS sur le projet de rénovation du quartier



« Les Portes du
Vingtième » 75020

Le site : Dysfonctionnements...



Quartiers du monde



... Et atouts du quartier



Méthodologie EIS mise en place

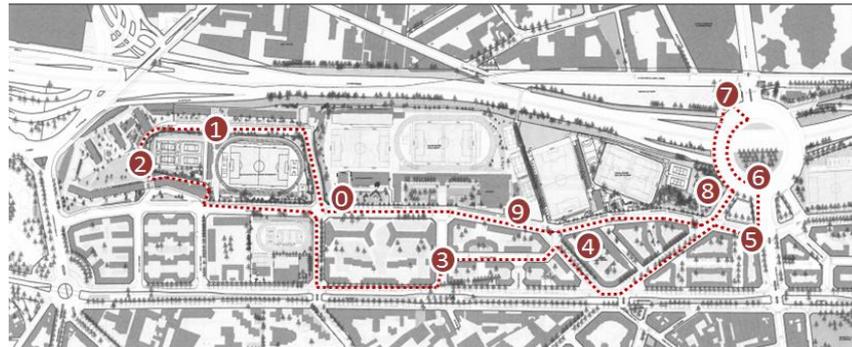
Sur quoi ?

Mandat de l'équipe EIS

Comment ?

*Méthodologie d'élaboration
interdisciplinaire*

- Couvrant toutes les dimensions de la santé (« rapport EIS fil rouge »)
- Travail plus approfondi sur : Cadre de vie, Expositions environnementales, Comportements de vie sains
- Accompagnement du projet urbain au fil de l'eau
- Diagnostic du territoire (40 entretiens, données de santé et autres indicateurs), 2 ateliers experts, une marche exploratoire, benchmark des aménagements, lien avec prestataire de la concertation,
- Construction des recommandations avec les directions techniques de la Ville (25 services rencontrés)



Résultats : les 100 recommandations « Santé » de l' EIS

(extrait)



Mode de vie sains (alimentation, act. physique et sportive) :

Construction des bâtiments selon les principes d'Active Design
Créneaux et salle polyvalente pour associations sportives locales dans les nouveaux équipements sportifs
Epicerie solidaire, etc.



Cadre de vie (chaleur, climat, propreté, sécurité)

Protection solaires extérieures
Dispositions anti-rongeurs
Jeux d'eau, fontaines, brumisateurs



Expositions environnementales (bruit, air, biodiversité)

Multiplicité des dispositifs anti-bruit
Ambiance sonore positive
Revêtements routiers peu bruyants



Accès aux soins :

Création d'un centre de santé (public) axé Enfant et Parentalité



Cohésion sociale (liens sociaux, compétences sociales) :

Création du lieu hybride du « Vivre ensemble »
Ateliers collaboratifs pour faciliter le quotidien des familles monoparentales



Développement économique (emplois, revenu individuel)

Equipements « low tech » de maintenance peu couteuse dans logements
Offres commerciales adaptées au pouvoir d'achat des ménages, etc



3- Premiers enseignements ... et quelques conseils ?

L'intérêt d'une équipe EIS internalisée à la Ville de Paris

- 
- **Collaboration étroite et au fil de l'eau** avec les chefs de projet urbains, maximisant les possibilités de prendre en compte la santé à toutes les étapes du projet ([voir diapo suivante](#))
 - **Accès facilité aux informateurs clés** du territoire grâce à l'équipe de développement local
 - **Construction de recommandations avec les Directions techniques** en charge de leur mise en œuvre (ajustement, pertinence, faisabilité des recommandations et adhésion des services) facilitée par une sensibilisation amont
 - **Capacité accrue de mobilisation** des élus, de la Sous direction de la Santé et partenaires Santé
 - 3 réunions préparatoires avec les cabinets des élus !
 - Un COPIL présidé par l'élue Santé
 - Une sous direction de la Santé intégrée aux instances de pilotage du projet urbain
 - Des collaborations avec Santé Publique France, EHESP, etc.
 - Un **plan d'actions** sur lequel s'engage les élus (Suivi EIS)

EIS et projet urbain : une articulation au fil de l'eau

**Chefs projet
DU/DDCT**
Sollicitation

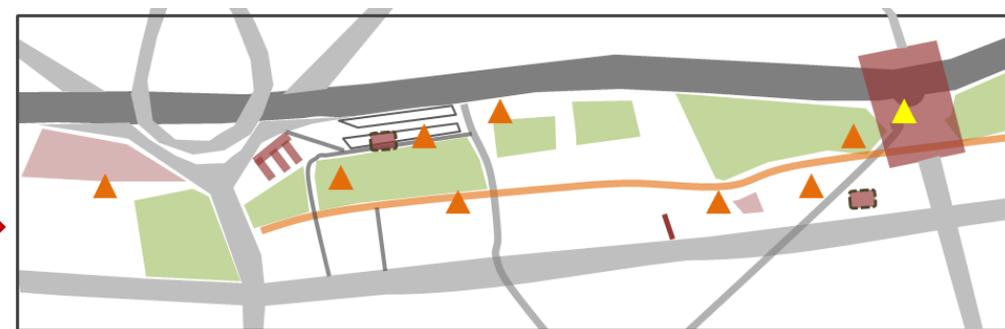
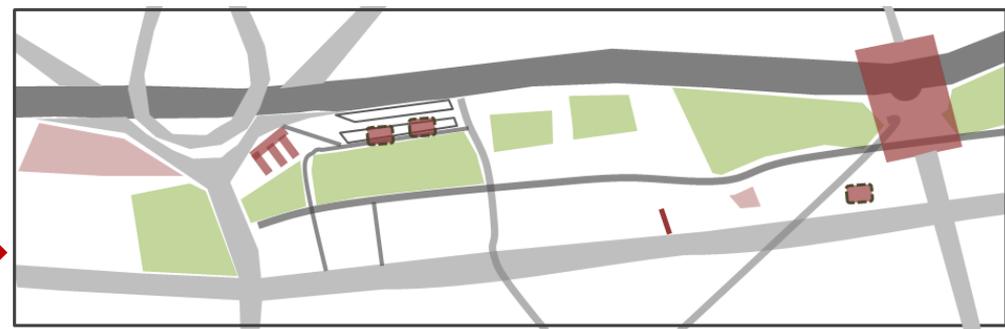
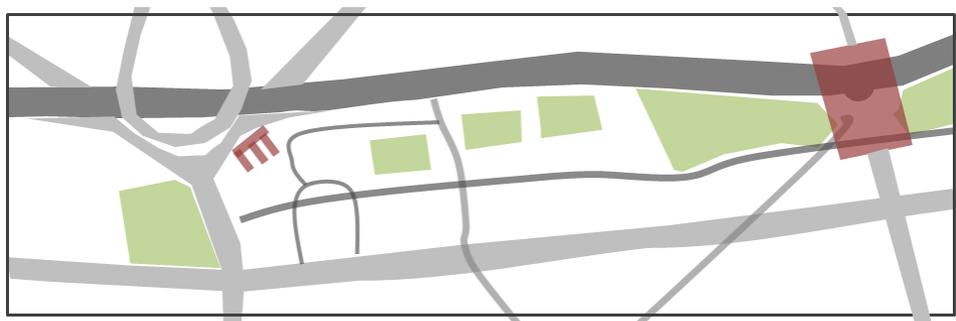
Equipe EIS

Analyse des scenarii
proposés : 1ers livrables

*Diagnostic du territoire, Ateliers experts,
marche exploratoire, rencontres avec
directions, campagne de mesure Air sur
Python, signalement au bailleur social de
situations individuelles possiblement difficiles,
etc.
Benchmark et propositions relatives à la
préfiguration sur Porte Montreuil (Note), etc*

Rapport intermédiaire
« Diagnostic Santé et premières
recommandations sur la
programmation » : 2^e livrable

Aller plus loin : Recommandations
finales **complétées, ajustées, validées**
le 18/12/18



Parler le même langage que les urbanistes et architectes

- Pour EIS urbaine : proposer les moyens par lesquels l'EIS va alimenter l'**Etude d'Impact Environnemental**
- **Géolocaliser** les recommandations sur les plans masse

Milieus environnementaux et ressources : air, bruit, biodiversité

Ce que le projet d'aménagement prévoit

Recommandations EIS déjà intégrées :

Aménagement paysager sur la place de Montreuil



Pour aller plus loin (principales recommandations EIS)

Evacuation chauffage urbain
Ambiance sonore positive
Mares écologiques défavorables aux gîtes larvaires

Conseiller Médicaux Environnement Intérieur dans logements sociaux
Accompagnement sur le bon usage des logements
Revêtements routiers peu bruyants

L'intérêt d'un diagnostic partagé des enjeux de santé locaux



- **Profil du territoire** : indicateurs (environnementaux et socio-économiques) enrichis par
 - Les données du bilan de santé scolaire des écoles maternelles et primaires
 - Le recueil du vécu des populations et professionnels travaillant à leur contact (éducateurs de rue, service social, infirmières scolaires, commissariat, éducateurs sportifs de proximité, associations locales etc)
- ⇒ un diagnostic global faisant émerger des groupes de populations plus vulnérables (cumuls de nuisances + peu de ressources pour y faire face)
- ⇒ Un diagnostic contribuant au plan d'actions 2019 de l'Atelier Santé Ville
- ⇒ Une mobilisation des Directions (Politique de la Ville et Santé) pour financer des permanences médicales et ainsi préfigurer le centre de santé



- Trouver les bonnes **modalités de collaboration avec les élus** : rétroinformation, besoin d'arbitrage, validation
Ex : Synthèse intermédiaire EIS
- Place des **démarches participatives** quand le projet urbain a déjà beaucoup sollicité les riverains ?
- **Quantification des impacts sanitaires** par rapport aux expositions (Bruit et Air) pour contribuer à orienter le choix initial du scénario d'aménagement
- Capacité de **l'équipe EIS à suivre** la mise en œuvre des recommandations ?

Septembre 2018



L'Évaluation des impacts sur la Santé (EIS) est une démarche standardisée, recommandée par l'OMS. Elle permet d'anticiper les effets positifs et/ou négatifs d'un projet ou d'un programme sur la santé et le bien-être des populations, avec une vigilance pour les groupes les plus vulnérables. L'EIS apporte une aide à la décision grâce à des recommandations formulées pour améliorer le projet et pour réduire les inégalités sociales de santé.

Pourquoi une EIS ?

A l'occasion d'un projet urbain, la collectivité territoriale dispose de plusieurs leviers d'actions pour améliorer la santé et le bien-être des habitants. L'équipe EIS (DASES/SPSE) a été mandatée pour accompagner le projet urbain « Les Portes du Vingtième ».



Sur la base d'un premier diagnostic local, le COPIL a souhaité un approfondissement sur 3 axes :

- Comment protéger la population des expositions environnementales dangereuses et favoriser la nature en ville ?
- Comment promouvoir l'activité physique, les déplacements actifs et l'alimentation saine ?
- Quels aménagements proposer pour allier sécurité, propreté et lutte contre les nuisibles ?

Méthodologie

- ▶ Une articulation forte et un planning partagé avec les chefs de projet urbain de la Direction de l'Urbanisme et de la Direction de la Démocratie, des Citoyens et des Territoires
- ▶ Une vigilance pour apporter plus-value scientifique, complémentarité, et opérationnalité en respectant les missions de chaque direction de la Ville.
- ▶ Une analyse en amont des différents scénarii d'aménagement proposés par les agences d'architecture et d'urbanisme, sous le prisme de la santé et du bien-être.
- ▶ Un diagnostic du territoire et de ses enjeux de santé, basé sur : le recueil des indicateurs disponibles à l'échelle du quartier, une campagne de mesure de qualité de l'air réalisée par le SPSE, et des entretiens menés auprès de 38 acteurs travaillant au contact des habitants (directions et services de la Ville, Mairie et commissariat du 20^e arr., associations, professionnels de santé, du sport, de l'éducation nationale, travailleurs sociaux).
- ▶ Une photothèque des aménagements urbains novateurs réalisés ailleurs (benchmark), présentée et discutée avec les chefs de projet urbain et les architectes urbanistes.
- ▶ La visite du site et un atelier avec des experts de la Ville, d'autres collectivités (Ville, Pierrefitte) et d'organismes de référence sur la question des espaces verts, des îlots de chaleur urbains, de la qualité de l'air, du bruit et de l'eau.
- ▶ Une démarche participative (*à venir*) sur les enjeux d'accès à l'alimentation et la promotion de l'activité physique pour tous.

Gouvernance de l'EIS : Le Comité de pilotage EIS est constitué du COPIL « projet urbain » auquel sont conviés la DASES, l'ARS-DD75 et l'AP HP. Un appui méthodologique gracieux est apporté par l'ARS Ile-de-France.



- **Des équipes EIS dédiées dans les collectivités territoriales** et/ou les Etablissements Publics Territoriaux
- **Facteurs pouvant faciliter l'adhésion des élus**
 - Un plaidoyer percutant sur les déterminants de santé
 - Une connaissance des autres sources de financement mobilisables via l'EIS
 - Des collaborations avec ARS, et autres acteurs de la santé publique
 - Une approche quantitative voire économique des effets sur la santé
 - Un diagnostic du territoire montrant la diversité du vécu des habitants et l'existence éventuelle de groupes plus vulnérables
- S'engager à livrer des livrables EIS intermédiaires en fonction des besoins des directions (ex : **recommandations en termes de programmation** (choix des équipements à construire) souvent plus urgent que les recommandations « techniques » ou d' « accompagnement »)



Une EIS pour améliorer la santé, développer la transversalité et aider à l'appropriation du projet urbain

Merci de votre attention

